

Studiu de oportunitate / fundamentare
a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de
colectare si transport al deseurilor in
Comuna Ruginesti, Judetul Vrancea

Data

Noiembrie 2023

Intocmit,

Consilier expert achizitii publice

Ec. Raluca Dalia BERCESCU

1. Date generale

1.1 Autoritatea contractanta

Autoritatea contractanta pentru delegarea gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor in comuna Ruginesti este **Primaria Comunei Ruginesti**.

1.2 Obiectul studiului de oportunitate /fundamentare

In conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publica delegarea gestiunii se poate face doar pe baza unor analize tehnico-economice si de eficienta a costurilor de operare, concretizate intr-un studiu de oportunitate.

Obiectul prezentului Studiu de Oportunitate il reprezinta fundamentarea necesitatii si oportunitatii de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare separata si transportul separat al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori.

Obiectul prezentului studiu este fundamentarea optiunii privind modul de gestionare a serviciului public de salubritate pentru urmatoarele activitati pe teritoriul comunei Ruginesti:

- colectarea separata si transportul separat al deseurilor provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori;
- colectarea si transportul deseurilor provenind din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora;
- operarea /administrarea statiilor de transfer pentru deseurile;
- sortarea deseurilor in statiile de sortare;

Activitatile serviciului de saubritate enumerate mai sus, sunt in conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor (republicata, cu modificarile si completarile ulterioare), respectiv art. 2, alin.3. punctele a),b),d),e),i).

In prezentul studiu, prin serviciu de salubritate se inteleg exclusiv componentele descrise la punctul anterior(serviciul de colectare, transport, sortare, transfer si compostare).

1.3 Scopul studiului de oportunitate / fundamentare

Studiul are drept scop:

- fundamentarea optiunii de delegare a gestiunii serviciilor publice pentru activitatile prezentate mai sus
- prezentarea fezabilitatii optiunii de delegare a gestiunii si a aspectelor de tarifare a serviciului
- motivarea economica, sociala si de mediu a optiunii alese de delegare a serviciului
- identificarea si repartitia intre parti a riscurilor si/sau eliminarea acestora.

2. Descrierea proiectului

Colectarea separata si transportul separat al desurilor municipale si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii coelctate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori.

2.1. Aceasta activitate presupune urmatorul ciclu de operatii:

- a)colectarea si transportul deseurilor menajere (fractia umeda) de la persoanele fizice, de la persoane juridice si de la institutiile publice de pa araza **Comunei Ruginesi** pana la punctul de sortare;
- b)colectarea si transportul deseurilor reciclabile (fractia uscata): fractiuni de hartie/carton, sticla, mase plastice si metal;
- c)colectarea, transportul, depozitarea si valorificarea deseurilor voluminoase provenite de la populatie, institutii publice si agenti economici, neasimilabile celor menajere (mobila, obiecte casnice, deseuri textile, vegetale, lemnoase, deseuri de echipamente electrice si electronice, etc).

3. Optiuni privind delegarea gestiunii serviciului

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizata in doua modalitati:

- Gestiune directa
- Gestiune delegata

In cazul gestiunii directe, contractul se atribuie direct:

-operatorilor regionali infiintati de unitatile administrativ-teritoriale, membre ale uneia unei asociatii de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate servicii de utilitati publice;

-operatorilor cu statut de societati reglementate de Legea nr. 31/1990, republicata cu modificarile si completarile ulterioare, si cu capital integral al unitatilor administrativ teritoriale infiintati prin reorganizare pe cale administrativa, in conditiile legii, a regiilor automate de interes local sau judetean ori a serviciilor publice de interes local

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

sau judetean subordonate autoritatilor administratiei publice locale, care au avut in administrare si in exploatare bunuri, activitati ori servicii de utilitati publice (salubritate).

Pentru atribuirea directa a contractelor de delegare a gestiunii trebuie indeplinite urmatoarele conditii cumulative:

-unitatile administrativ – teritoriale exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale operatorului in legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care il exercita asupra structurilor proprii in cazul gestiunii directe;

Si

-operatorul desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciilor de utilitati publice (de salubritate) destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale;

Si

-capital social al operatorului este detinut in totalitate de unitatile administrativ teritoriale membre ale asociatiei, respectiv de unitatea administrativ teritoriala; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusa.

Conform Legii nr. 51/2006, cu modificarile ulterioare, art. 29 alin (8) „contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice poate fi:

a) contract de concesiune de servicii

b) contract de achizitie publica de servicii.,,

Articolul 30, alin(1) al Legii prevede: „Organizarea si desfasurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilitati publice...se fac in baza unei documentatii de atribuire elaboratoare de delegatar, dupa caz, in conformitate cu dispozitiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 si Legii nr. 100/2016. Tipul de contract se stabileste tinand cont de masura in care riscul de operare este transmis catre operatorul economic. Astfel. In cazul in care, prin contract, o parte semnificativa a riscului de operare va fi transferata operatorului economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune**, atribuirea acestuia urmand sa fie facuta conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii. Se considera ca o parte semnificativa a riscului de operare a fost transferata atunci cand pierderea potentiala estimata suportata de concesionar nu este una neglijabila. In cazul in care o parte semnificativa a riscului de operare nu va fi transferata operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achizitie publica**.

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

In scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform carora se va face atribuirea contractului de delegare a gestiunii activitatii de colectare si transport a deseurilor in comuna Ruginesti au fost analizate urmatoarele:

Optiunea 1 Contract de concesiune

Contractul de concesiune intra sub incidenta Legii nr. 100/2016 a concesiunilor de servicii.

Principala diferenta fata de un contract de achizitie publica de servicii este cea referitoare la reluarea unei parti semnificative a riscurilor aferente contractului de catre operator.

Optiunea 2 Contract de achizitie publica de servicii

Contractul de achizitie publica de servicii presupune, fara de cel de concesiune, asumarea mai multor riscuri de catre autoritatea contractanta. Operatorul, nemaifiind concesionar, nu va putea fi responsabil decat strict de desfasurarea activitatilor, ceea ce implica o responsabilitate de proces, mai degraba decat de rezultat. Contractul de achizitie publica de servicii va putea fi derulat in conditiile prevazute de Legea nr. 98/2016 a achizitiilor publice.

Analiza comparativa a celor doua optiuni

Conform legislatiei de achizitii publice, forma de contract (de concesiune sau de prestari servicii) este data de analiza riscurilor (matricea riscurilor), si in cazul acestor optiuni au fost analizate avantaje si dezavantaje, cu scopul identificarii potentialelor elemente de natura sa aduca dezavantajele identificate.

Nr. Crt	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
Riscuri generale						
1	Creșterea inflației peste nivelul prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză	Prețurile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor evenimente neprevăzute (exemple: pandemie, criză economică, etc), fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deeurilor

2	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximale) ca urmare a aplicării unor politici publice	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022
3	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc peste nivelul estimat la calculul tarifelor maximale, din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022
4	Întârzieri la plata facturilor de salubritate	Mecanismul de plată pentru serviciile de salubritate prestate către utilizatorii casnici: plata contravalorii serviciului de salubritate se realizeaza prin taxă.	50%	50%	Blocaje financiare înregistrate la nivelul Operatorului	Stabilirea unui termen contractual de plată a facturilor aferente activităților serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice . Aplicarea penalităților de întârziere stabilite în contractul de delegare Existența unor resurse financiare la nivelul Operatorului necesare asigurării continuității serviciului de salubritate

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deeurilor

						Respectarea termenelor prevăzute în cadrul contractului de delegare în vederea emiterii facturii.
5	Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intră în faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație
6	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	50%	50%	Imposibilitatea sau întârzierea respectării obligațiilor contractuale. Dacă la expirarea unei perioade de 90 de zile de la apariția unui eveniment de Forță Majoră, acest eveniment de Forță Majoră (sau consecințele acestuia) continuă și face imposibilă executarea Contractului, atunci oricare dintre Părți va	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate conform prevederilor contractului de delegare.

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor

					avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea contractului de delegare.	
7	Modificări legislative	Modificări de legislație care nu puteau fi anticipate la semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului	50%	50%	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări	Modificările legislative care vor avea impact asupra derulării contractului nu pot fi prevăzute și asumate în totalitate de niciuna din părți. În asemenea caz se vor realiza modificările contractuale impuse de noile prevederi legislative
Riscuri generale asociate perioadei de operare a instalațiilor						
1	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare; solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să își poată organiza activitatea în mod corespunzător
2	Afectarea infrastructurii rutiere în urma	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Delegatul este îndreptățit să solicite recuperarea

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

	dezastrelor naturale	(ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la costuri mai mari				costurilor suplimentare, în condițiile legii
3	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor), risc de ofertă	Deprecierea tehnică a instalațiilor se realizează dacă procedura de delegare durează mai mult de 12 luni, ducând la creșterea costurilor de rețehnologizare		100%	Deprecierea instalațiilor poate duce la creșterea costurilor operatorului (costuri de evaluarea stării echipamentelor, costuri cu reviziile tehnice, costuri cu rețehnologizarea, dacă este cazul)	Ofertantul va evalua gradul de depreciere tehnică pe perioada pregătirii ofertei și va include costurile necesare în oferta sa. Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului.
4	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații		100%	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Delegatul are dreptul să încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor, utilajelor și echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
Riscuri specifice asociate perioadei de operare a stației de sortare						
1	Cantitățile de deșuri la intrarea în stația de sortare sunt mai mari	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în stația de sortare sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și		100%	Creșterea cantității de deșuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a	Tratarea unor cantități mai mari de deșuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

	decât cele planificate	calcularea tarifului activității			veniturilor încasate	previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje și angajarea de personal suplimentar, după caz
2	Cantitățile de deșuri la intrarea în stațiile de sortare sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în stația de sortare sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului	50%	50%	Scăderea cantității de deșuri duce în mod direct la scăderea veniturilor încasate	În situația în care se înregistreze o cantitate de deșuri mai mică față de cantitatea estimată la data contractării, Delegatul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificari a tarifului. Modificarea tarifului se va realiza conform Ordin ANRSC 640/2022
3	Neconformități privind calitatea deșeurilor la intrarea în stațiile de sortare	Prin aplicarea procedurii de inspecție a deșeurilor ce vor fi tratate sortate, rezultă cantități de deșuri ce nu îndeplinesc cerințele de acceptare la stația de sortare	50%	50%	Este necesară tratarea mecano-biologică a acestor deșuri sau tratarea/eliminarea lor în alte instalații, după caz	Deșeurile vor fi preluate de operatorii de colectare și transportate, pe cheltuiala acestora.
4	Fluctuația pieței materialelor valorificabile	Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța	50%	50%	Veniturile obținute vor fi transferate la Delegatar, prin scăderea acestora pe factura emisă	Delegatul este obligat să elaboreze o strategie de marketing pentru deșeurile reciclabile

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

		instalațiilor (în cazul operării conforme)			de către operatorul stației de sortare Scăderea veniturilor rezultate din valorificarea deșeurilor sortate duce implicit la scăderea veniturilor încasate de unitatea administrativ teritorială.	obținute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluții de vânzare a acestor materiale reciclabile la prețurile cele mai bune de pe piață
--	--	--	--	--	---	---

In situatia data, din analiza riscurilor de operare si pentru o buna eficientizare a procesului de salubritate, contractul de achizitie publica de prestari servicii, este varianta corecta.

Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Criteriile principale care trebuie urmarite pentru atribuirea contractului trebuie sa tina cont de prevederile Hotararii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, potrivit carora autoritatea contractanta aplica atat criteriile de calificare si selectie cat si criteriile de atribuire a contractului, dupa cum urmeaza:

1. Criterii de calificare si selectie referitoare la:
 - a) motive de excludere a ofertantului;
 - b) capacitatea ofertantului, respectiv:
 - capacitatea de exercitare a activitatii profesionale;
 - situatia economica si financiara;
 - capacitatea tehnica si profesionala.

Se recomanda introducerea in Fisa de date din alcatuirea documentatiei de atribuire, in functie de specificul criteriului de calificare si selectie, a urmatoarelor cerinte:

- capacitatea ofertantului, mai ales experienta similara in domeniu;
- garantiile profesionale;
- garantii financiare;

2. Criteriul de atribuire a contractului de achizitie publica: „pretul cel mai scazut,, deoarece valoarea estimata a contractului nu depaseste pragurile prevazute la art. 7, alin. 1 din Legea 98/2016.

Procedura de delegare a serviciului

Conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizitiile publice, autoritatea contractanta va atribui contractul prin una din urmatoarele proceduri de atribuire (in functie de valoarea estimata):

-licitatie deschisa – procedura la care in anuntul de participare, se solicita operatorilor economici depunerea de oferte, urmand ca acestea sa fie evaluate pe baza criteriilor de calificare si de selectie;

-procedura simplificata - procedura la care in anuntul de participare simplificat, se solicita operatorilor economici depunerea de oferte, urmand ca acestea sa fie evaluate pe baza criteriilor de calificare si de selectie;

Contract propus

Contractul de achizitie publica propus, se incheie de catre autoritatea contractanta pentru un numar de 3300 de locuitori inregistrati, inclusiv flotanti in cadrul a 1743 gospodarii individuale si 13 institutii publice.

Perioada de derulare este de 36 luni.

4. Optiuni tehnice

Vor fi analizate optiunile privind colectarea deeurilor menajere si va fi recomandata acea optiune care satisface cel mai bine nevoile si obiceiurile populatiei, dar care respecta in acelasi timp prevederile legale privind asigurarea protectiei mediului si sanatatii populatiei.

Modalitati de colectare

Optiunile tehnice analizate in ceea ce priveste modul de colectare a deeurilor (atat reziduale cat si reciclabile) sunt:

- ° *Optiunea 1* – din poarta in poarta/la rigola: saci de colectare;
- ° *Optiunea 2* – din poarta in poarta/la rigola: containere si pubele individuale;
- ° *Optiunea 3* – sistem de colectare cu aport voluntar (in puncte de colectare stradale;
- ° *Optiunea 4* – sistem combinat.

Optiunea 1 – din poarta in poarta / la rigola : saci de colectare

Avantaje	Dezavantaje
-----------------	--------------------

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

<p>Saci de colectare de volume diferite Pot fi utilizati sacii detinuti de populatie nefiind nevoie de saci standardizati Pot fi utilizate sacose din plastic folosite la magazinele retail.</p>	<p>Disconfort pentru utilizatori – pastrarea sacilor pana la colectare. Spatiu mare necesar depozitarii in locuinte. Sistem neaplicabil in sezonul rece. Necesitatea corelarii foarte exacte (ca perioada de timp) intre furnizarea sacilor si ridicarea lor de Operatori. Disconfort vizual si olfactiv.</p>
Oportunitati	Amenintari
<p>Nu necesita investitie din partea UAT/Operator pentru sacii de colectare.</p>	<p>Plasarea pungilor in exteriorul locuintelor pentru colectare prezinta pericol mare de imprastiere. Posibil generare de mirosuri. Frecventa mare de colectare a deseurilor.</p>
<p>Concluzie: optiune neaplicabila la nivelul Comunei Ruginesti in principal pentru imposibilitatea aplicarii instrumentului „plateste pentru cat arunci,,.</p>	

Optiunea 2 – din poarta in poarta / la rigola : containere si pubele individuale

Avantaje	Dezavantaje
<p>Utilizarea de recipiente de colectare standardizate – pubele cu volum de 60l, 120l, 240l din materiale plastice rezistente in timp usor de transportat, dotate cu roti. Utilizarea de Eurocontainere de colectare cu volum fix 1.1 mc din materiale plastice sau metalice. Flexibilitatea in determinarea frecventei de colectare si adaptare a cesteia nevoilor particulare. Confort crescut al utilizatorilor serviciului prin preluarea containerelor de la gospodariile acestora. Efort scazut pentru furnizarea deseurilor generate atat pentru utilizator cat si pentru colector. Foarte potrivit in cazul caselor individuale deoarece exista suficient spatiu disponibil. Pubela va fi amplasata in afara caselor doar in momentul colectarii.</p>	<p>Spatiu mare necesar depozitarii in gospodariile individuale. Sistem neaplicabil in zona de blocuri in mediul urban. Sistem aplicabil doar in cazul anumitor zone rurale, unde strazile dintre case sunt potrivite amplasarii. Iarna anumite strazi sunt greu practicabile pentru operatori.</p>
Oportunitati	Amenintari
<p>Necesita investitie semnificativa din partea UAT/Operator pentru recipientele de colectare (pubele / containere) – costuri care sunt incluse in costul serviciului.</p>	<p>Posibila generare de mirosuri. Frecventa mare de colectare a deseurilor.</p>

Studiu de oportunitate/fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de colectare si transport al deseurilor

Identificarea facila a cantitatilor de deseuri / tipuri generate de fiecare utilizator. Eficienta in colectarea separata la sursa. Costuri de operare mai scazute fata de Optiunea 1.	Necesari mare de echipamente de colectare si forta de munca pentru efectuarea colectarii. Degradarea recipientelor de colectare si necesitatea inlocuirii acestora. Necesitatea igienizarii periodice a recipientelor de colectare.
Concluzie: sistemul nu poate fi implementat unitar.	

Optiunea 3 – sistem de colectare cu aport voluntar (puncte de colectare stradale)

<p>Avantaje</p> Utilizarea de Eurocontainere de colectare cu volum fix 1.1 mc din material plastic sau metaice frecventei de colectare redusa. Efort scazut pentru colector prin reducerea distantelor parcurse.	<p>Dezavantaje</p> Confort crescut al utilizatorilor serviciului datorat distantei mari de la gospodariile acestora la locul de amplasare al punctelor de colectare stradale. Lipsa spatiului pentru amplasarea punctelor de colectare - opozitia populatiei din imediata apropiere.
<p>Oportunitati</p> Necesitatea investitiei reduse din partea UAT/operator pentru recipientele de colectare (containere). Costuri de operare mai scazute fara de Optiunea 2	<p>Amenintari</p> Nu exista control asupra colectarii adecvate a deseurilor in containere potrivite. Nu poate fi creata o trasabilitate a generarii deseurilor. Scade calitatea colectarii separate. Daca nu sunt accesibile containerele, deseurile pot fi plasate langa container, alterand mediul. Necesitatea igienizarii periodice a recipientelor de colectare.
Concluzie: sistemul nu poate fi implementat unitar.	

Concluzie : „Optiunea 4 – sistem combinat de colectare,, este cea recomandata si anume optiunea:

-din poarta in poarta (in zonele urbane de case, in europubele de volume diferite) si la punct fix (in zone urbane centrale, in eurocontainere) pentru deseurile reziduale;

-in puncte fixe (in zone urbane centrale, precum si pe platformele amenajate in cadrul UAT-urilor, in eurocontainere) pentru deseurile din sticla si din poarta in

Optiune tehnica propusa

Recomadarea privind sistemul de colectare al deseurilor depinde de anumite criterii, si anume: structura zonei de colectare(urbana, rurala), costul sistemului de colectare, numarul de persoane deservite de o pubela /container, cantitate de deseuri generate de o persoana, frecventa de colectare, conditiile strazilor si drumurilor, si nu in ultimul rand optiunea exprimata de UAT.

Sistemul combinat este cel mai potrivit din punctul acesta de vedere.

5. Mecanism financiar

Tarifele pentru activitatile specifice serviciului de salubritate se fundamenteaza pe baza cheltuielilor de exploatare, a cheltuielilor de intretinere si reparatii, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat in active corporale si active necorporale, a costurilor de protectie a mediului, a costurilor de securitate si sanatate in munca, a costurilor care deriva din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a cheltuielilor financiare si pot include si o cota pentru crearea surselor de dezvoltare si modernizare a sistemelor de utilitati publice, precum si o cota de profit.

Pentru serviciile de salubritate, parametrul de ajustare poate fi indicele preturilor de consum comunicat de INS.

Nivelul taxei

Nivelul taxei/tarifului de salubritate se stabileste cu respectarea prevederilor legale aplicabile la data respectiva.

Nivelul taxelor/tarifelor poate fi ajustat /actualizat anual cu indicele de inflatie. Ajustarea de taxe /tarife se vor face anual, cu luarea in calcul a inflatiei (Indicele preturilor de consum publicat lunar de INS).

Mecanism financiar – utilizatori non-casnici

Utilizatorii non-casnici vor plati un tarif pentru serviciul de salubritate. Tariful va fi platit direct operatorului de colectare si transport, care va plati mai departe tariful pentru tratarea, transferul si eliminarea deseurilor la depozit, in baza contractului.

Generatorii de deseuri din categoria non casnici (firme, scoli, primarii, etc) din localitatile rurale, vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate prin contracte de salubritate incheiate direct cu operatorul de colectare si transport.

Tarifele din prezent pentru operarea infrastructurii existente sunt:

Tarife deseuri 220.00 lei .

Valoarea contractului de achizitie 660 000.00 lei.

6. Concluzii si recomandari

Studiul de fundamentare a deciziei privind achizitia unor activitati ale serviciului de salubritate a Comunei Ruginesti, fundamenteaza decizia de atribuire in urma aplicarii procedurii de achizitie „*procedura simplificat*„.